

Construir el Nuevo Estado Venezolano

Building the New Venezuelan State

Un camino claro hacia una República Democrática, Constitucional y Parlamentaria
A Clear Path Toward a Democratic, Constitutional and Parliamentary Republic

Carlos Santaella

Julio · July 2026

Propósito de este documento

Este no es un proyecto de Constitución.

No pretendo decirle a la futura Asamblea Constituyente cómo escribir la nueva Constitución. Esa responsabilidad pertenece al pueblo venezolano y a los representantes que elija.

Mi propósito es más simple:

Explicar por qué Venezuela necesita más que un cambio de Gobierno.

Explicar por qué el Estado mismo debe reconstruirse.

Identificar las instituciones y los sistemas nacionales que deben transformarse.

Explicar el camino constitucional en un lenguaje que cualquiera pueda entender.

Presentar una hoja de ruta clara y acelerada.

Establecer un compromiso público central: elecciones bajo la nueva República dieciséis meses después de que el pueblo autorice el proceso.

Este documento debe leerse como una conversación directa con el pueblo venezolano.

Purpose of this document

This is not a proposed Constitution.

I do not intend to tell the future Constituent Assembly how to write the new Constitution. That responsibility belongs to the Venezuelan people and to the representatives they elect.

My purpose is simpler:

Explain why Venezuela needs more than a change of government.

Explain why the State itself must be reconstructed.

Identify the institutions and national systems that must be transformed.

Explain the constitutional path in language anyone can understand.

Present a clear and accelerated implementation roadmap.

Establish one central public commitment: elections under the new Republic sixteen months after the people authorize the process.

This document should read as a direct conversation with the Venezuelan people.

No busca presentarme como alguien que tiene todas las respuestas. Busca comunicar dirección, principios, urgencia y un camino creíble.

El punto de partida

Venezuela no necesita cambiar solamente de Gobierno. Necesita reconstruir el Estado.

Cambiar a quienes gobiernan, sin cambiar las instituciones que permitieron la concentración del poder, sólo nos conduciría nuevamente al mismo lugar.

Esta propuesta no pretende redactar una Constitución. Esa responsabilidad corresponde al pueblo venezolano y a los representantes que elija.

Mi propósito es explicar qué debemos transformar, cómo podemos hacerlo y cuándo los venezolanos podrán elegir a sus autoridades bajo una nueva República.

Qué significa transformar el Estado

Transformar el Estado no significa cambiar nombres ni funcionarios. Significa reconstruir las instituciones que deciden cómo se gobierna a Venezuela.

It is not meant to present me as someone who has every answer. It is meant to communicate direction, principles, urgency, and a credible path.

Where We Begin

Venezuela does not need only a change of government. It needs to rebuild the State.

Changing those who govern, without changing the institutions that allowed power to become concentrated, would eventually lead us back to the same place.

This proposal does not attempt to write a Constitution. That responsibility belongs to the Venezuelan people and to the representatives they elect.

My purpose is to explain what we must transform, how we can do it, and when Venezuelans will be able to elect their leaders under a new Republic.

What transforming the State means

Transforming the State does not mean replacing names or officials. It means rebuilding the institutions that determine how Venezuela is governed.

Cambiar personas es fácil. Cambiar las reglas que permitieron el abuso es lo que de verdad importa.

Éstos son los sistemas nacionales que debemos transformar:

El sistema político — reemplazar el poder presidencial concentrado por un sistema parlamentario regido por pesos y contrapesos.

El sistema de justicia — renovación institucional completa e independencia judicial verdadera.

El sistema electoral — una autoridad electoral profesional, imparcial, auditable y confiable.

La administración pública — un Estado competente, transparente y profesional.

La Fuerza Armada — nacional, profesional, institucional y no partidista.

Estados y municipios — devolver autoridad, recursos y responsabilidad al gobierno regional y local.

Los órganos de control — reconstruir la Fiscalía, la Contraloría, la Defensoría del Pueblo y las instituciones relacionadas.

La política exterior — una relación estratégica y duradera con los Estados Unidos; relaciones más fuertes con Europa y América Latina; y una nueva relación con el Medio Oriente y Asia.

Changing people is easy. Changing the rules that allowed the abuse is what truly matters.

These are the national systems we must transform:

The political system — replacing concentrated presidential power with a parliamentary system governed by checks and balances.

The justice system — complete institutional renewal and genuine judicial independence.

The electoral system — a professional, impartial, auditable and trusted electoral authority.

Public administration — a competent, transparent and professional State.

The Armed Forces — national, professional, institutional and nonpartisan.

States and municipalities — restoring authority, resources and responsibility to regional and local government.

Oversight institutions — rebuilding the Prosecutor's Office, the Comptroller's Office, the Ombudsman and related institutions.

Foreign policy — an enduring strategic relationship with the United States; stronger relationships with Europe and Latin America; and a new relationship with the Middle East and Asia.

Las instituciones económicas y financieras — protección de la propiedad, la inversión, la disciplina fiscal y la independencia monetaria.

La infraestructura digital nacional — tratar la tecnología, los sistemas de datos y los servicios públicos digitales como parte de la soberanía nacional.

La protección social — proteger la dignidad y crear oportunidades reales para quienes más lo necesitan.

Éstos son los problemas que debemos resolver. La forma definitiva de resolverlos será discutida y decidida por los venezolanos durante el proceso constituyente.

El camino constitucional

Nuestra propia Constitución nos dice cómo hacerlo. En palabras sencillas:

El artículo 342 permite modificar parcialmente la Constitución, pero no permite cambiar la estructura fundamental del Estado.

Transformar una república presidencial en una república parlamentaria exige algo más profundo.

Los artículos 347 al 349 reconocen que el poder para realizar esa transformación pertenece al pueblo y establecen el camino para convocar una Asamblea Constituyente.

Economic and financial institutions — protection of property, investment, fiscal discipline and monetary independence.

National digital infrastructure — treating technology, data systems and digital public services as part of national sovereignty.

Social protection — protecting dignity and creating genuine opportunities for those who need them most.

These are the problems we must solve. The final way of solving them will be debated and decided by Venezuelans during the constituent process.

The constitutional path

Our own Constitution tells us how to do this. In simple words:

Article 342 allows the Constitution to be partially amended, but it does not permit the fundamental structure of the State to be changed.

Transforming a presidential republic into a parliamentary republic requires something more profound.

Articles 347 through 349 recognize that the power to make that transformation belongs to the people and provide the path for convening a Constituent Assembly.

La Constituyente diseña. El pueblo decide.

Las dos etapas del proceso

El proceso tiene dos etapas claramente separadas.

Antes del referendo, Venezuela prepara y acuerda el proceso.

Después de la aprobación popular, Venezuela comienza a ejecutarlo formalmente.

Etapas uno — Preparación antes de la autorización popular

Esta etapa ocurre antes de que la Asamblea Constituyente exista formalmente.

Mes 0 — Acuerdo Nacional. Los principales sectores del país acuerdan el propósito, las garantías, los límites, las reglas electorales y el calendario del proceso.

Mes 1 — Publicación y explicación pública del proceso. El país recibe las reglas propuestas, el propósito de la Constituyente y el calendario completo.

The Constituent Assembly designs. The people decide.

The two stages of the process

The process has two clearly separated stages.

Before the referendum, Venezuela prepares and agrees upon the process.

After popular approval, Venezuela formally begins implementing it.

Stage one — Preparation before popular authorization

This stage occurs before the Constituent Assembly formally exists.

Month 0 — National Agreement. The principal national sectors agree on the purpose, safeguards, limits, electoral rules and timetable of the process.

Month 1 — Publication and public explanation of the process. The country receives the proposed rules, the purpose of the Constituent Assembly and the complete timetable.

Mes 2 — Referendo que autoriza la Constituyente. El pueblo venezolano decide si autoriza el proceso constituyente. La pregunta debe hacerse en lenguaje sencillo:

¿Autoriza usted la convocatoria de una Asamblea Nacional Constituyente para diseñar una nueva Constitución y transformar a Venezuela en una República Democrática, Constitucional y Parlamentaria?

Si la respuesta es «No», el proceso se detiene.

Si la respuesta es «Sí», el proceso constituyente formal comienza de inmediato.

Este referendo es, por tanto, el Día Cero del proceso constituyente.

Etapas dos — Proceso constituyente formal

El compromiso de dieciséis meses comienza el día en que el pueblo aprueba la Constituyente.

Month 2 — Referendum authorizing the Constituent Assembly. The Venezuelan people decide whether to authorize the constituent process. The question should be asked in simple language:

Do you authorize the convening of a National Constituent Assembly to draft a new Constitution and transform Venezuela into a Democratic, Constitutional and Parliamentary Republic?

If the answer is “No,” the process stops.

If the answer is “Yes,” the formal constituent process begins immediately.

This referendum is therefore Day Zero of the constituent process.

Stage two — Formal constituent process

The sixteen-month commitment begins on the day the people approve the Constituent Assembly.

El camino de implementación

Presento el proceso completo en ocho pasos. Para cada paso explico sólo tres cosas: qué ocurre, por qué es necesario y en qué mes se espera completarlo.

1. Acuerdo Nacional — Mes 0

Qué ocurre: los principales sectores del país acuerdan el propósito, las garantías, los límites y el calendario. Por qué: sin un acuerdo amplio, ningún proceso es creíble ni estable.

2. Preparación del proceso constituyente — Mes 1

Qué ocurre: se publican y explican las reglas constituyentes y electorales. Por qué: el pueblo debe conocer las reglas antes de votar.

3. Referendo que autoriza la Constituyente — Mes 2 (Día 0 constituyente)

Qué ocurre: el pueblo decide si autoriza convocar la Constituyente. Por qué: nada avanza sin el permiso del pueblo. Aquí comienza el reloj de dieciséis meses.

The implementation path

I present the complete process in eight steps. For each step I explain only three things: what happens, why it is necessary, and the month it is expected to be completed.

1. National Agreement — Month 0

What happens: the principal national sectors agree on the purpose, safeguards, limits and timetable. Why: without a broad agreement, no process is credible or stable.

2. Preparation of the constituent process — Month 1

What happens: the constituent and electoral rules are published and explained. Why: the people must know the rules before they vote.

3. Referendum authorizing the Constituent Assembly — Month 2 (Day 0 of the constituent clock)

What happens: the people decide whether to authorize convening the Assembly. Why: nothing moves without the people's permission. The sixteen-month clock starts here.

4. Elección de los representantes constituyentes — Mes 4 (Mes 2 constituyente)

Qué ocurre: los venezolanos eligen a quienes redactarán la nueva Constitución. Por qué: la Constitución debe ser escrita por representantes electos, no designados.

5. Redacción de la nueva Constitución y consulta pública nacional — Meses 5–10 (Meses 3–8 constituyente)

Qué ocurre: la Constituyente redacta el texto y consulta al país. Por qué: el texto debe reflejar al pueblo, no a un grupo.

6. Referendo que aprueba o rechaza la nueva Constitución — Mes 11 (Mes 9 constituyente)

Qué ocurre: el pueblo aprueba o rechaza el texto. Por qué: sólo el pueblo puede aprobar su Constitución.

7. Preparación de las nuevas instituciones y leyes de transición — Meses 12 a 17 (Meses 10 a 15 constituyente)

Qué ocurre: entra en vigencia la nueva Constitución, se convocan las elecciones y se preparan las instituciones, las leyes de transición y la campaña electoral. Por qué: las nuevas reglas necesitan instituciones listas para funcionar.

4. Election of the constituent representatives — Month 4 (Month 2)

What happens: Venezuelans elect those who will draft the new Constitution. Why: the Constitution must be written by elected representatives, not appointed ones.

5. Drafting of the new Constitution and national public consultation — Months 5–10 (Months 3–8)

What happens: the Assembly drafts the text and consults the country. Why: the text must reflect the people, not a single group.

6. Referendum approving or rejecting the new Constitution — Month 11 (Month 9)

What happens: the people approve or reject the text. Why: only the people can approve their Constitution.

7. Preparation of the new institutions and transition laws — Months 12 to 17 (Months 10 to 15)

What happens: the new Constitution enters into force, elections are called, and the institutions, transition laws and electoral campaign are prepared. Why: the new rules need institutions ready to work.

8. Elecciones nacionales bajo la nueva República — Mes 18 (Mes 16 constituyente)

Qué ocurre: los venezolanos eligen a sus autoridades bajo el nuevo Estado. Por qué: éste es el objetivo de todo el proceso.

Y en el Mes 20 (Mes 18 constituyente), el nuevo sistema constitucional queda plenamente instalado.

Un calendario acelerado

Éste no es un ejercicio secuencial de dieciocho meses. Muchos trabajos deben avanzar al mismo tiempo.

Eliminaremos los tiempos muertos. Nunca las garantías.

8. National elections under the new Republic — Month 18 (Month 16)

What happens: Venezuelans elect their leaders under the new State. Why: this is the goal of the entire process.

And in Month 20 (Month 18 of the constituent clock), the new constitutional system is fully installed.

An accelerated timetable

This is not a sequential eighteen-month exercise. Many workstreams must proceed simultaneously.

We will eliminate idle time. Never the safeguards.

COMPROMISO	MES GENERAL / CONSTITUYENTE	COMMITMENT
Acuerdo Nacional	0 / —	National Agreement
Reglas publicadas y explicadas al país	1 / —	Rules published and explained to the country
Referendo que autoriza la Constituyente	2 / DÍA 0	Referendum authorizing the Constituent Assembly
Elección de los representantes constituyentes	4 / 2	Election of constituent representatives
Redacción constitucional y consulta nacional	5–10 / 3–8	Constitutional drafting and national consultation
Referendo que aprueba o rechaza la nueva Constitución	11 / 9	Referendum approving or rejecting the new Constitution
Entra en vigencia la nueva Constitución y se convocan las elecciones	12 / 10	New Constitution enters into force and elections are called
Campaña electoral y preparación institucional final	13–17 / 11–15	Electoral campaign and final institutional preparation
Elecciones nacionales bajo la nueva República	18 / 16	National elections under the new Republic
Instalación plena del nuevo sistema constitucional	20 / 18	Full installation of the new constitutional system
<i>Doce meses para decidir el nuevo Estado. Seis meses adicionales para comenzar a hacerlo funcionar.</i>		<i>Twelve months to decide the new State. Six additional months to begin making it work.</i>

El compromiso público

Ésta es una de las partes más importantes del documento. El pueblo debe recibir una fecha clara para las elecciones.

El compromiso se expresa de dos maneras complementarias.

Desde la autorización popular:

Dieciséis meses después de que el pueblo autorice la Constituyente, Venezuela celebrará sus primeras elecciones bajo la nueva República.

Desde el inicio del proceso nacional completo:

Dieciocho meses después de la firma del Acuerdo Nacional, Venezuela celebrará sus primeras elecciones bajo la nueva República.

Esto supone que el referendo constituyente se celebra dos meses después del Acuerdo Nacional.

The public commitment

This is one of the most important parts of the document. The people must be given a clear date for the elections.

The commitment is stated in two complementary ways.

From the date of popular authorization:

Sixteen months after the people authorize the Constituent Assembly, Venezuela will hold its first elections under the new Republic.

From the beginning of the complete national process:

Eighteen months after the National Agreement is signed, Venezuela will hold its first elections under the new Republic.

This assumes that the constituent referendum is held two months after the National Agreement.

FECHA DE AUTORIZACIÓN POPULAR
DATE OF POPULAR AUTHORIZATION

XX.XX.XXXX

↓ 16 MESES DESPUÉS · 16 MONTHS LATER ↓

ELECCIONES DE LA NUEVA REPÚBLICA
ELECTIONS OF THE NEW REPUBLIC

XX.XX.XXXX

La fecha de las elecciones se calcula exactamente dieciséis meses después del referendo que autoriza la Constituyente. · The election date is calculated exactly sixteen months after the referendum that authorizes the Constituent Assembly.

Una distinción internacional importante

Estados Unidos no aprueba la Constitución de Venezuela. La aprueba exclusivamente el pueblo venezolano.

Los Estados Unidos y la comunidad internacional pueden:

Reconocer y acompañar el proceso.

Ofrecer asistencia electoral y técnica.

Apoyar la observación internacional.

Coordinar apoyo económico.

Ayudar a establecer confianza y garantías.

Reconocer al gobierno constitucional resultante.

El mundo puede acompañar. Venezuela debe decidir.

La línea de tiempo

Primero acordamos y explicamos el camino. Después preguntamos al pueblo si autoriza comenzarlo. Sólo si el pueblo dice «Sí» se elige la Constituyente, se redacta la nueva Constitución y se avanza hacia las elecciones de la nueva República.

An important international distinction

The United States does not approve Venezuela's Constitution. It is approved exclusively by the Venezuelan people.

The United States and the international community may:

Recognize and accompany the process.

Provide electoral and technical assistance.

Support international observation.

Coordinate economic support.

Help establish confidence and guarantees.

Recognize the resulting constitutional government.

The world may accompany the process. Venezuela must decide.

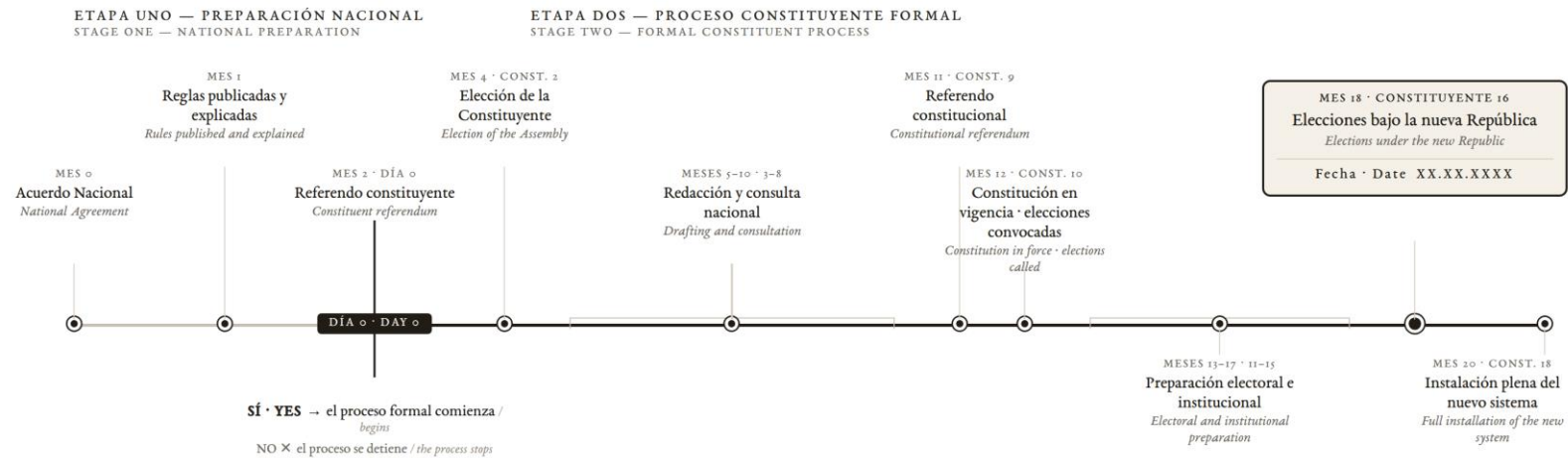
The timeline

First, we agree upon and explain the path. Then we ask the people whether they authorize us to begin. Only if the people say “Yes” do we elect the Constituent Assembly, draft the new Constitution, and proceed toward elections under the new Republic.

La línea de tiempo del proceso

The Process Timeline

Primero preparamos. Luego el pueblo autoriza. Solo entonces comienza el proceso formal.
First we prepare. Then the people authorize. Only then does the formal process begin.



EN PARALELO — DESPUÉS DEL «SÍ»

In parallel — after the "Yes"

Diseño constitucional · Constitutional design
Preparación electoral · Electoral preparation
Legislación de transición · Transition legislation
Reestructuración institucional · Institutional restructuring
Consulta pública · Public consultation
Apoyo internacional · International support
Preparación de las nuevas elecciones · Preparation of the national elections

La mayor parte del trabajo ocurre simultáneamente. Las decisiones principales ocurren en secuencia.
Most of the work occurs simultaneously. The principal decisions occur in sequence.

La mayor parte del trabajo ocurre simultáneamente. Sólo las decisiones principales deben ocurrir en secuencia.

Ninguna Asamblea Constituyente existe antes de que el pueblo la autorice.

El proceso se detiene si el pueblo vota «No».

El compromiso electoral de dieciséis meses comienza cuando el pueblo vota «Sí».

Most of the work happens simultaneously. Only the principal decisions must occur in sequence.

No Constituent Assembly exists before the people authorize it.

The process stops if the people vote “No.”

The sixteen-month election commitment begins when the people vote “Yes.”

Cierre

No prometo que será fácil.

Prometo que habrá un camino.

Un camino comprensible. Un calendario público. Responsables identificados. Decisiones sometidas al voto.

Venezuela sabrá qué estamos haciendo, por qué lo estamos haciendo y cuándo podrá elegir a sus autoridades bajo la nueva República.

La Constitución no será escrita a espaldas del pueblo. Será redactada por sus representantes elegidos y aprobada directamente por los venezolanos.

Dieciséis meses después de que el pueblo autorice la Constituyente, Venezuela volverá a votar. Esta vez, bajo un Estado nuevo, instituciones nuevas y reglas capaces de durar generaciones.

Closing

I do not promise that it will be easy.

I promise that there will be a path.

A path people can understand. A public timetable. Identified responsibilities. Decisions submitted to a vote.

Venezuela will know what we are doing, why we are doing it, and when its people will be able to elect their leaders under the new Republic.

The Constitution will not be written behind the people's backs. It will be drafted by their elected representatives and approved directly by the Venezuelan people.

Sixteen months after the people authorize the Constituent Assembly, Venezuela will vote again. This time, under a new State, new institutions, and rules capable of lasting for generations.



Carlos Santaella

Julio · July 2026